

UCHWAŁA NR 17/18

**RADY NADZORCZEJ WOJEWÓDZKIEGO FUNDUSZU
OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ
W KIELCACH**

z dnia 23 marca 2018 r.

**w sprawie zmiany „Planu działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i
Gospodarki Wodnej w Kielcach na 2018 rok”**

Na podstawie art. 400h ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) - uchwała się, co następuje:

§ 1. „Plan działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach na 2018 rok”, stanowiący załącznik do uchwały Nr 63/17 Rady Nadzorczej WFOŚiGW w Kielcach z dnia 24 listopada 2017 r. otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Funduszu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY NADZORCZEJ


Marek Szary

UZASADNIENIE
do uchwały Nr 17/18 Rady Nadzorczej WFOŚiGW w Kielcach
z dnia 23 marca 2018 r.

Zgodnie z art. 400h ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, do zadań rad nadzorczych wojewódzkich funduszy ochrony środowiska należy uchwalanie planów działalności. Po zakończeniu roku sprawozdawczego 2017 oraz w wyniku analizy kwot ujętych w planie na 2018 rok, zaistniała konieczność ich urealnienia.

Załącznik do uchwały Nr 17/18
Rady Nadzorczej WFOŚiGW w Kielcach
z dnia 23 marca 2018 r.



Plan działalności
Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej w Kielcach
na 2018 rok

I. Podstawa prawna i uwarunkowania opracowania planu działalności

Plan działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach na 2017 rok został opracowany w oparciu o ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.)

Nadrzędnym zadaniem Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach zwanego dalej Wojewódzkim Funduszem jest realizacja regionalnej i krajowej polityki ochrony środowiska. Przy opracowaniu Planu działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach na 2018 rok uwzględniono postanowienia zawarte w aktach prawnych, strategicznych dokumentach programowych oraz dokumentach regionalnych, a w szczególności:

- 1) Średniookresową strategią rozwoju kraju Polska 2020 oraz z dziewięcioma zintegrowanymi strategiami o charakterze horyzontalnym, w szczególności ze: Strategią Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko – perspektywa do 2020 (BEiŚ),
- 2) Strategicznym planem adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030,
- 3) Krajowym Programem Oczyszczania Ścieków Komunalnych,
- 4) Krajowym planem gospodarki odpadami 2022,
- 5) Polityką Energetyczną Polski do 2030 roku,
- 6) Programem ochrony i zrównoważonego użytkowania różnorodności biologicznej wraz z Planem działań na lata 2015 - 2020,
- 7) Strategią Rozwoju województwa świętokrzyskiego do roku 2020,
- 8) Programem Ochrony Środowiska dla województwa świętokrzyskiego na lata 2015-2020 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2025,
- 9) Planem Gospodarki Odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022,
- 10) Aktualizacją Programu Ochrony Powietrza dla Województwa Świętokrzyskiego wraz z planem działań krótkoterminowych,
- 11) Programem budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dla województwa świętokrzyskiego na lata 2013-2016 z perspektywą do roku 2020,
- 12) Programem małej retencji dla województwa świętokrzyskiego.

Działalność Wojewódzkiego Funduszu w roku 2018 będzie zgodna z przyjętą Strategią działania WFOŚiGW w Kielcach na lata 2017-2020 oraz Wspólną Strategią Działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2017-2020.

Podobnie jak w latach poprzednich, Wojewódzki Fundusz w roku 2018 będzie wspierał działania na rzecz zrównoważonego rozwoju regionu zgodnie z polityką ochrony środowiska, poprzez preferencyjne dofinansowanie przedsięwzięć realizujących cele długookresowe i krótkookresowe zapisane w wojewódzkim programie ochrony środowiska oraz zapewniających pełną absorpcję środków unijnych dla osiągnięcia w województwie świętokrzyskim stanu środowiska wynikającego z ustaleń akcesji Polski do Unii Europejskiej.

Podobnie jak w latach poprzednich w pierwszej kolejności będą dofinansowane projekty inwestycyjne i działania realizowane z udziałem środków Unii Europejskiej lub innych środków zagranicznych.

II. Działalność WFOŚiGW w Kielcach w 2018 roku

1. Cele

W Strategii działania WFOŚiGW w Kielcach na lata 2017-2020 określona została misja Funduszu: **skutecznie wspieramy działania na rzecz środowiska ze szczególnym uwzględnieniem zasad zrównoważonego rozwoju.**

W kontekście realizacji misji, w ww. dokumencie sprecyzowany został cel generalny, jakim jest: **poprawa stanu środowiska i zrównoważone gospodarowanie jego zasobami przez stabilne, skuteczne i efektywne wspieranie przedsięwzięć i inicjatyw służących środowisku przy pełnym oraz zgodnym z zasadami zrównoważonego rozwoju wykorzystaniu środków pochodzących z Unii Europejskiej na ochronę środowiska i gospodarkę wodną**, realizowany w ramach pięciu dziedzinowych celów środowiskowych - priorytetów:

Cele, do których odniesienie ma plan działalności, są zgodne z założeniami Wspólnej Strategii Działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2017-2020. Ich realizacja następować będzie także przy zachowaniu spójności z innymi dokumentami strategicznymi i programowymi – zarówno regionalnymi, jak i określonymi na poziomie krajowym i unijnym, w tym **Strategią Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko. Perspektywa 2020**, w której Narodowy Fundusz oraz wojewódzkie fundusze są **wskazane** jako instytucje zaangażowane w realizację działań,

2. Priorytety

Wojewódzki Fundusz koncentrować się będzie na wsparciu realizacji przedsięwzięć zgodnych z przyjętą Listą przedsięwzięć priorytetowych do dofinansowania przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach w 2018 roku, w której zawarto:

2.1. Priorytet główny

Wspieranie przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, które objęte zostały dofinansowaniem ze środków Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych.

2.2. Priorytety dziedzinowe

- 1) Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi
- 2) Racjonalne gospodarowanie odpadami i ochrona powierzchni ziemi
- 3) Ochrona atmosfery oraz ochrona przed hałasem w tym:
polepszenie jakości powietrza, ochrona przed hałasem
- 4) Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów w tym:
ochrona przyrody, leśnictwo
- 5) Inne działania ochrony środowiska w tym:
edukacja ekologiczna, przedsięwzięcia międzydziedzinowe i inne.

3. Kierunki wydatkowania środków finansowych na 2018 rok.

Wydatkowanie środków finansowych Wojewódzkiego Funduszu następować będzie zgodnie z niżej przedstawioną hierarchią:

- 1) finansowanie projektów wynikające z zawartych umów w latach ubiegłych, w tym zobowiązań z umów zawartych na dofinansowanie projektów korzystających ze środków pochodzących z Unii Europejskiej,
- 2) bieżące wspomaganie projektów realizowanych z wykorzystaniem środków zagranicznych,
- 3) wspieranie inwestycji pozwalających na osiągnięcie standardów ochrony środowiska oraz wypełnienie zobowiązań akcesyjnych, wynikających z przyjętych programów i planów na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym i gminnym,
- 4) dofinansowanie pozostałych zadań ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie ze stanowioną przez samorząd województwa świętokrzyskiego polityką ochrony środowiska.

3.1. Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi

W obszarze tym polityka Wojewódzkiego Funduszu będzie ukierunkowana na wsparcie finansowe przedsięwzięć wynikających z realizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (poprzez m.in. dofinansowanie do budowy zbiorczych systemów oczyszczania ścieków komunalnych, budowy oczyszczalni ścieków komunalnych i przemysłowych) oraz przedsięwzięć z zakresu zbiorczych systemów oczyszczania ścieków komunalnych na terenach poza aglomeracjami. Fundusz wspierał też będzie realizację przez gminy indywidualnych oczyszczalni ścieków ujętych w „Programie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dla województwa świętokrzyskiego, budowę oczyszczalni wód deszczowych i stacji uzdatniania wody, przedsięwzięcia mające na celu zabezpieczenie przed powodzią i suszą, opracowanie planów służących gospodarowaniu zasobami wodnymi oraz realizację programu skierowanego do osób fizycznych, wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych, stowarzyszeń, parafii i związków wyznaniowych, w ramach którego wspierany będzie zakup i montaż nowych urządzeń biologicznych oczyszczalni ścieków o przepustowości do 50 RLM.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań z dziedziny Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi wyniesie: do 208 tys. zł.

3.2. Racjonalne gospodarowanie odpadami i ochrona powierzchni ziemi

W ramach dziedziny Racjonalne gospodarowanie odpadami i ochrona powierzchni ziemi środki finansowe w 2018 roku przeznaczone będą głównie na:

- 1) opracowanie, w tym aktualizację wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, oraz realizację zadań ujętych w „Planie gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego” i w planie inwestycyjnym dla województwa świętokrzyskiego w zakresie odpadów komunalnych,
- 2) usuwanie (demontaż i transport) i unieszkodliwianie odpadów niebezpiecznych w postaci materiałów zawierających azbest,
- 3) wspieranie Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w zakresie ochrony środowiska na potrzeby ratownictwa chemicznego i ekologicznego.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań z dziedziny Racjonalne gospodarowanie odpadami i ochrona powierzchni ziemi wyniesie: do 3.000 tys. zł.

3.3. Ochrona atmosfery oraz ochrona przed hałasem

W ramach dziedziny Ochrona atmosfery oraz ochrona przed hałasem środki finansowe w 2018 roku przeznaczone będą głównie na:

- 1) realizację zadań ujętych w planach ochrony powietrza i planach gospodarki niskoemisyjnej oraz programach ograniczenia niskiej emisji,
- 2) realizację programu skierowanego do osób fizycznych, w ramach którego wspierane będą rozproszone, odnawialne źródła energii oraz przedsięwzięcia ograniczające emisję zanieczyszczeń do powietrza.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań z dziedziny Ochrona atmosfery oraz ochrona przed hałasem wyniesie: do 3.800 tys. zł w tym kwota 2.500 tys. zł na ogłaszane przez Fundusz Programy dla osób fizycznych.

3.4. Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów

W ramach dziedziny Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów środki finansowe w 2018 roku przeznaczone będą głównie na:

- 1) Przedsięwzięcia związane z ochroną przyrody,
- 2) działania na rzecz powstrzymania spadku liczebności populacji i odbudowa populacji zagrożonych i zanikających rodzimych gatunków zwierząt,
- 3) Przedsięwzięcia z zakresu ochrony przyrody na terenach dostępnych publicznie,
- 4) Urządzanie i utrzymanie terenów zieleni, zadrzewień, zakrzewień oraz parków.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań z dziedziny Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów wyniesie: do 600 tys. zł.

3.5. Inne działania ochrony środowiska: Edukacja ekologiczna

W ramach dziedziny Inne działania ochrony środowiska Edukacja ekologiczna środki finansowe w 2018 roku przeznaczone będą głównie na:

- 1) propagowanie i wymianę wiedzy w obszarze różnorodności biologicznej, ochrony środowiska i efektywnego wykorzystania jego zasobów oraz zrównoważonego rozwoju, ze szczególnym uwzględnieniem ochrony powietrza i klimatu,
- 2) aktywizację społeczeństwa dla zrównoważonego rozwoju, kształtowanie postaw proekologicznych i upowszechnianie idei zrównoważonego rozwoju,
- 3) rozwój infrastruktury służącej edukacji ekologicznej,

- 4) praktyczną edukację ekologiczną w ramach ogłaszanych przez Fundusz konkursów.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań w ramach dziedziny ochrony środowiska - Edukacja ekologiczna wyniesie: do 5.000 tys. zł w tym kwota 3.000 tys. zł na konkursy i programy ogłaszane przez Fundusz.

3.6. Inne działania ochrony środowiska: Przedsięwzięcia międzydziedzinowe i inne

W ramach dziedziny Inne działania ochrony środowiska: Przedsięwzięcia międzydziedzinowe i inne środki finansowe w 2018 roku przeznaczone będą głównie na:

- 1) wspieranie systemu kontroli wnoszenia przewidzianych ustawą opłat za korzystanie ze środowiska, a w szczególności tworzenia baz danych podmiotów korzystających ze środowiska, zobowiązanych do ponoszenia opłat
- 2) realizację zadań wynikających z Programu państwowego monitoringu środowiska
- 3) zapobieganie i likwidację poważnych awarii i ich skutków
- 4) likwidację skutków klęsk żywiołowych w obiektach infrastruktury ochrony środowiska
- 5) likwidację skutków intensywnego działania zjawisk naturalnych, stanowiących zagrożenie dla środowiska na terenie województwa świętokrzyskiego, po potwierdzeniu ich wystąpienia przez Wojewodę Świętokrzyskiego,
- 6) wspieranie opracowania, budowy i wdrożenia systemu informacji przestrzennej jako zintegrowanej platformy do gromadzenia informacji o środowisku, prowadzenia rejestru form ochrony przyrody i udostępnienia informacji o środowisku,
- 7) wykonanie dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań zgodnie z Listą przedsięwzięć priorytetowych pod warunkiem podjęcia realizacji zadania,
- 8) specjalistyczne wyposażenie pojazdów służących wykonywaniu działań na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej, z wyłączeniem wspierania Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego ,
- 9) opracowanie, w tym aktualizację wojewódzkiego programu ochrony środowiska wraz z prognozą oddziaływania na środowisko,
- 10) przedsięwzięcia proekologiczne służące ograniczeniu emisji zanieczyszczeń, zużycia wody, redukcji wytwarzanych odpadów,

zmniejszenia zapotrzebowania na energię elektryczną, ciepłą w procesie produkcyjnym.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań w ramach Inne działania ochrony środowiska - Przedsięwzięcia międzydziedzinowe i inne wyniesie: do 900 tys. zł.

4. Współpraca z Ministerstwem Środowiska

W 2018 roku Wojewódzki Fundusz będzie kontynuował wykonywanie zadań realizowanych w ramach Porozumienia zawartego 25 czerwca 2007 roku z Ministrem Środowiska na pełnienie funkcji Instytucji Wdrażającej Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 na zadania związane z zamykaniem POIiŚ. Ponadto wzorem lat ubiegłych kontynuowana będzie współpraca w zakresie uzgadniania i zatwierdzania list zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe, a objętych dofinansowaniem ze środków Wojewódzkiego Funduszu w ramach rezerwy celowej budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Środowiska.

5. Współpraca z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

W 2018 roku Wojewódzki Fundusz będzie wzorem lat ubiegłych kontynuował działalność związaną z realizacją dostępnych programów priorytetowych:

- 5.1.** Gospodarowanie odpadami innymi niż komunalne – Usuwanie wyrobów zawierających azbest. Dofinansowanie zadań odbywać się będzie na zasadach ujętych w ogłaszanych przez NFOŚiGW programach priorytetowych.

- 5.2.** „Likwidacja niskiej emisji wspierająca wzrost efektywności energetycznej i rozwój rozproszonych odnawialnych źródeł energii. Część 1) Program pilotażowy **KAWKA**”.
Program przewiduje możliwość dofinansowania projektów w formie dotacji do 45% ze środków udostępnionych przez NFOŚiGW oraz kolejnych 45% w formie pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu.

W ramach tych programów Wojewódzki Fundusz zawiera umowy z beneficjentami i dokonuje wypłat w ramach zawartych z NFOŚiGW umów udostępnienia środków.

- 5.3. Wojewódzki Fundusz w dalszym ciągu będzie realizował powierzone przez NFOŚiGW kontrole umów zawartych w ramach **Systemu Zielonych Inwestycji GIS**.
- 5.4. W 2018 roku Wojewódzki Fundusz będzie kontynuował działania jako partner w projekcie „*Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorców w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE*”, który realizowany jest w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020. Beneficjentem (Partnerem wiodącym) projektu jest Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we współpracy z 15 wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej i Urzędem Marszałkowskim Województwa Lubelskiego. W ramach tego projektu doradcy energetyczni Wojewódzkiego Funduszu będą kontynuowali usługi doradcze w zakresie: wsparcia gmin w przygotowaniu i wdrażaniu planów gospodarki niskoemisyjnej (w tym monitoring wdrażania planów) oraz wsparcia w przygotowaniu i wdrażaniu inwestycji w zakresie efektywności energetycznej.

III. Finansowanie działalności WFOŚiGW w Kielcach.

1. Szczegółowy Roczny plan finansowy został przedstawiony jako odrębny dokument zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2010 r. w sprawie gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Dz.U. Nr 226, poz. 1479).

W 2018 roku Wojewódzki Fundusz będzie udzielał dofinansowania w formie:

- 1) pożyczek całkowicie zwrotnych,
- 2) pożyczek częściowo umarzalnych,
- 3) dotacji na zadania inwestycyjne,
- 4) dotacji na realizację zadań bieżących.

Zaplanowano również pomoc dla państwowych jednostek budżetowych w formie przekazania środków finansowych za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa w wysokości **2.140 tys. zł**.

Ponadto kontynuowane będą wypłaty środków zgodnie z zawartymi umowami w latach ubiegłych na dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych przeznaczonych na zadania związane z ochroną środowiska.

Wojewódzki Fundusz przewiduje również, w ramach okresowo wolnych środków, wypłaty pożyczek na zachowanie płynności finansowej dla projektów dofinansowanych ze środków Unii Europejskiej.

Zgodnie z przyjętą strategią działania w pierwszej kolejności będą wspierane zadania z udziałem środków zagranicznych.

2. Finansowanie działalności statutowej w 2018 roku odbywać się będzie w oparciu o główne źródła środków dyspozycyjnych, które oszacowano w poniższych wielkościach:

- wpływy z tyt. opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych - 21.010 tys. zł
- spłaty rat pożyczek - 39.000 tys. zł
- przychody finansowe (odsetki od pożyczek i lokat) – 7.900 tys. zł
- refundacja kosztów usług doradców energetycznych - 500 tys. zł
- planowany stan środków pieniężnych na początek roku - 111.147 tys. zł

Wpływy te pozwolą na udzielenie pomocy na przedsięwzięcia związane z ochroną środowiska i gospodarką wodną w roku 2018 w łącznej kwocie **157.385 tys. zł, tj. o 408 %** więcej niż udzielono w 2017 roku.

Dominującą nadal formą wspierania projektów w ramach przyjętych priorytetów będą pożyczki, na które planuje się przeznaczyć kwotę **139,4 mln zł**. W ramach tej puli kontynuowane będzie udzielanie preferencyjnych, częściowo umarzalnych pożyczek w ramach Programów dedykowanych dla osób fizycznych.

3. Natomiast na dofinansowanie w formach bezzwrotnych zaplanowano pomoc w łącznej wysokości **17.935 tys. zł**, z tego na:

- dotacje - 13.508 tys. zł
- częściowe umorzenia rat pożyczek - 2.192 tys. zł
- środki dla państwowych jednostek budżetowych - 2.140 tys. zł
- dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych - 15 tys. zł
- inne wydatki na ochronę środowiska - 80 tys. zł

Planując wielkości pomocy w formie pożyczkowej i bezzwrotnej zachowano przyjęte w strategii proporcje ich udzielania w celu generowania stanu majątku na poziomie ok. 2 %. Na 2018 rok planuje się, że proporcje te wyniosą 88,6 % dla pożyczek do 11,4 % dla pomocy bezzwrotnej.

Koszty działalności organów i biura będą wzorem lat ubiegłych pokrywane w całości z uzyskanych przychodów finansowych.