

UCHWAŁA NR 63/17

**RADY NADZORCZEJ WOJEWÓDZKIEGO FUNDUSZU
OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ
W KIELCACH**

z dnia 24 listopada 2017 r.

**w sprawie uchwalenia „Planu działalności Wojewódzkiego Funduszu
Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach na 2018 rok”**

Na podstawie art. 400h ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) - uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się „Planu działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach na 2018 rok”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Funduszu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2018 roku.

PRZEWODNICZĄCY
RADY NADZORCZEJ
Marek Szary

Załącznik do uchwały Nr 63/17
Rady Nadzorczej WFOŚiGW w Kielcach
z dnia 24 listopada 2017 r.



Plan działalności
Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej w Kielcach
na 2018 rok

I. Podstawa prawna i uwarunkowania opracowania planu działalności

Plan działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach na 2017 rok został opracowany w oparciu o ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.)

Nadrzędnym zadaniem Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach zwanego dalej Wojewódzkim Funduszem jest realizacja regionalnej i krajowej polityki ochrony środowiska. Przy opracowaniu Planu działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach na 2018 rok uwzględniono postanowienia zawarte w aktach prawnych, strategicznych dokumentach programowych oraz dokumentach regionalnych, a w szczególności:

- 1) Średniookresową strategią rozwoju kraju Polska 2020 oraz z dziewięcioma zintegrowanymi strategiami o charakterze horyzontalnym, w szczególności ze: Strategią Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko – perspektywa do 2020 (BEiŚ),
- 2) Strategicznym planem adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030,
- 3) Krajowym Programem Oczyszczania Ścieków Komunalnych,
- 4) Krajowym planem gospodarki odpadami 2022,
- 5) Polityką Energetyczną Polski do 2030 roku,
- 6) Programem ochrony i zrównoważonego użytkowania różnorodności biologicznej wraz z Planem działań na lata 2015 - 2020,
- 7) Strategią Rozwoju województwa świętokrzyskiego do roku 2020,
- 8) Programem Ochrony Środowiska dla województwa świętokrzyskiego na lata 2015-2020 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2025,
- 9) Planem Gospodarki Odpadami dla województwa świętokrzyskiego na lata 2016-2022,
- 10) Aktualizacją Programu Ochrony Powietrza dla Województwa Świętokrzyskiego wraz z planem działań krótkoterminowych,
- 11) Programem budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dla województwa świętokrzyskiego na lata 2013-2016 z perspektywą do roku 2020,
- 12) Programem małej retencji dla województwa świętokrzyskiego.

Działalność Wojewódzkiego Funduszu w roku 2018 będzie zgodna z przyjętą Strategią działania WFOŚiGW w Kielcach na lata 2017-2020 oraz Wspólną Strategią Działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2017-2020.

Podobnie jak w latach poprzednich, Wojewódzki Fundusz w roku 2018 będzie wspierał działania na rzecz zrównoważonego rozwoju regionu zgodnie z polityką ochrony środowiska, poprzez preferencyjne dofinansowanie przedsięwzięć realizujących cele długookresowe i krótkookresowe zapisane w wojewódzkim programie ochrony środowiska oraz zapewniających pełną absorpcję środków unijnych dla osiągnięcia w województwie świętokrzyskim stanu środowiska wynikającego z ustaleń akcesji Polski do Unii Europejskiej.

Podobnie jak w latach poprzednich w pierwszej kolejności będą dofinansowane projekty inwestycyjne i działania realizowane z udziałem środków Unii Europejskiej lub innych środków zagranicznych.

II. Działalność WFOŚiGW w Kielcach w 2018 roku

1. Cele

W Strategii działania WFOŚiGW w Kielcach na lata 2017-2020 określona została misja Funduszu: **skutecznie wspieramy działania na rzecz środowiska ze szczególnym uwzględnieniem zasad zrównoważonego rozwoju.**

W kontekście realizacji misji, w ww. dokumencie sprecyzowany został cel generalny, jakim jest: **poprawa stanu środowiska i zrównoważone gospodarowanie jego zasobami przez stabilne, skuteczne i efektywne wspieranie przedsięwzięć i inicjatyw służących środowisku przy pełnym oraz zgodnym z zasadami zrównoważonego rozwoju wykorzystaniu środków pochodzących z Unii Europejskiej na ochronę środowiska i gospodarkę wodną, realizowany w ramach pięciu dziedzinowych celów środowiskowych - priorytetów:**

Cele, do których odniesienie ma plan działalności, są zgodne z założeniami Wspólnej Strategii Działania Narodowego Funduszu i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na lata 2017-2020. Ich realizacja następować będzie także przy zachowaniu spójności z innymi dokumentami strategicznymi i programowymi – zarówno regionalnymi, jak i określonymi na poziomie krajowym i unijnym, w tym **Strategią Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko. Perspektywa 2020**, w której Narodowy Fundusz oraz wojewódzkie fundusze są **wskazane** jako instytucje zaangażowane w realizację działań,

2. Priorytety

Wojewódzki Fundusz koncentrować się będzie na wsparciu realizacji przedsięwzięć zgodnych z przyjętą Listą przedsięwzięć priorytetowych do dofinansowania przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach w 2018 roku, w której zawarto:

2.1. Priorytet główny

Wspieranie przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, które objęte zostały dofinansowaniem ze środków Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych.

2.2. Priorytety dziedzinowe

- 1) Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi
- 2) Racjonalne gospodarowanie odpadami i ochrona powierzchni ziemi
- 3) Ochrona atmosfery oraz ochrona przed hałasem w tym:
polepszenie jakości powietrza, ochrona przed hałasem
- 4) Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów w tym:
ochrona przyrody, leśnictwo
- 5) Inne działania ochrony środowiska w tym:
edukacja ekologiczna, przedsięwzięcia międzydziedzinowe i inne.

3. Kierunki wydatkowania środków finansowych na 2018 rok.

Wydatkowanie środków finansowych Wojewódzkiego Funduszu następować będzie zgodnie z niżej przedstawioną hierarchią:

- 1) finansowanie projektów wynikające z zawartych umów w latach ubiegłych, w tym zobowiązań z umów zawartych na dofinansowanie projektów korzystających ze środków pochodzących z Unii Europejskiej,
- 2) bieżące wspomaganie projektów realizowanych z wykorzystaniem środków zagranicznych,
- 3) wspieranie inwestycji pozwalających na osiągnięcie standardów ochrony środowiska oraz wypełnienie zobowiązań akcesyjnych, wynikających z przyjętych programów i planów na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym i gminnym,
- 4) dofinansowanie pozostałych zadań ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie ze stanowioną przez samorząd województwa świętokrzyskiego polityką ochrony środowiska.

3.1. Ochrona i zrównoważone gospodarowanie zasobami wodnymi

W obszarze tym polityka Wojewódzkiego Funduszu będzie ukierunkowana na wsparcie finansowe przedsięwzięć wynikających z realizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (poprzez m.in. dofinansowanie do budowy zbiorczych systemów oczyszczania ścieków komunalnych, budowy oczyszczalni ścieków komunalnych i przemysłowych) oraz przedsięwzięć z zakresu zbiorczych systemów oczyszczania ścieków komunalnych na terenach poza aglomeracjami. Fundusz wspierał też będzie realizację przez gminy indywidualnych oczyszczalni ścieków ujętych w „Programie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dla województwa świętokrzyskiego, budowę oczyszczalni wód deszczowych i stacji uzdatniania wody, przedsięwzięcia mające na celu zabezpieczenie przed powodzią i suszą, opracowanie planów służących gospodarowaniu zasobami wodnymi oraz realizację programu skierowanego do osób fizycznych, wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych, stowarzyszeń, parafii i związków wyznaniowych, w ramach którego wspierany będzie zakup i montaż nowych urządzeń biologicznych oczyszczalni ścieków o przepustowości do 50 RLM.

3.2. Racjonalne gospodarowanie odpadami i ochrona powierzchni ziemi

W ramach dziedziny Racjonalne gospodarowanie odpadami i ochrona powierzchni ziemi środki finansowe w 2018 roku przeznaczone będą głównie na:

- 1) opracowanie, w tym aktualizację wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, oraz realizację zadań ujętych w „Planie gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego” i w planie inwestycyjnym dla województwa świętokrzyskiego w zakresie odpadów komunalnych,
- 2) usuwanie (demontaż i transport) i unieszkodliwianie odpadów niebezpiecznych w postaci materiałów zawierających azbest,
- 3) wspieranie Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w zakresie ochrony środowiska na potrzeby ratownictwa chemicznego i ekologicznego.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań z dziedziny Racjonalne gospodarowanie odpadami i ochrona powierzchni ziemi wyniesie: do 3.000 tys. zł.

3.3. Ochrona atmosfery oraz ochrona przed hałasem

W ramach dziedziny Ochrona atmosfery oraz ochrona przed hałasem środki finansowe w 2018 roku przeznaczone będą głównie na:

- 1) realizację zadań ujętych w planach ochrony powietrza i planach gospodarki niskoemisyjnej oraz programach ograniczenia niskiej emisji,
- 2) realizację programu skierowanego do osób fizycznych, w ramach którego wspierane będą rozproszone, odnawialne źródła energii oraz przedsięwzięcia ograniczające emisję zanieczyszczeń do powietrza.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań z dziedziny Ochrona atmosfery oraz ochrona przed hałasem wyniesie: do 3.800 tys. zł w tym kwota 3.500 tys. zł na ogłaszane przez Fundusz Programy dla osób fizycznych.

3.4. Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów

W ramach dziedziny Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów środki finansowe w 2018 roku przeznaczone będą głównie na:

- 1) Przedsięwzięcia związane z ochroną przyrody,
- 2) działania na rzecz powstrzymania spadku liczebności populacji i odbudowa populacji zagrożonych i zanikających rodzimych gatunków zwierząt,
- 3) Przedsięwzięcia z zakresu ochrony przyrody na terenach dostępnych publicznie,
- 4) Urządzanie i utrzymanie terenów zieleni, zadrzewień, zakrzewień oraz parków.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań z dziedziny Ochrona różnorodności biologicznej i funkcji ekosystemów wyniesie: do 600 tys. zł.

3.5. Inne działania ochrony środowiska: Edukacja ekologiczna

W ramach dziedziny Inne działania ochrony środowiska Edukacja ekologiczna środki finansowe w 2018 roku przeznaczone będą głównie na:

- 1) propagowanie i wymianę wiedzy w obszarze różnorodności biologicznej, ochrony środowiska i efektywnego wykorzystania jego zasobów oraz zrównoważonego rozwoju, ze szczególnym uwzględnieniem ochrony powietrza i klimatu,
- 2) aktywizację społeczeństwa dla zrównoważonego rozwoju, kształtowanie postaw proekologicznych i upowszechnianie idei zrównoważonego rozwoju,
- 3) rozwój infrastruktury służącej edukacji ekologicznej,
- 4) praktyczną edukację ekologiczną w ramach ogłaszanych przez Fundusz konkursów.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań w ramach dziedziny ochrony środowiska - Edukacja ekologiczna wyniesie: do 5.000 tys. zł w tym kwota 3.000 tys. zł na konkursy i programy ogłaszane przez Fundusz.

3.6. Inne działania ochrony środowiska: Przedsięwzięcia międzydziedzinowe i inne

W ramach dziedziny Inne działania ochrony środowiska: Przedsięwzięcia międzydziedzinowe i inne środki finansowe w 2018 roku przeznaczone będą głównie na:

- 1) wspieranie systemu kontroli wnoszenia przewidzianych ustawą opłat za korzystanie ze środowiska, a w szczególności tworzenia baz danych podmiotów korzystających ze środowiska, zobowiązanych do ponoszenia opłat
- 2) realizację zadań wynikających z Programu państwowego monitoringu środowiska
- 3) zapobieganie i likwidację poważnych awarii i ich skutków
- 4) likwidację skutków klęsk żywiołowych w obiektach infrastruktury ochrony środowiska
- 5) likwidację skutków intensywnego działania zjawisk naturalnych, stanowiących zagrożenie dla środowiska na terenie województwa świętokrzyskiego, po potwierdzeniu ich wystąpienia przez Wojewodę Świętokrzyskiego,
- 6) wspieranie opracowania, budowy i wdrożenia systemu informacji przestrzennej jako zintegrowanej platformy do gromadzenia informacji o środowisku, prowadzenia rejestru form ochrony przyrody i udostępnienia informacji o środowisku,
- 7) wykonanie dokumentacji niezbędnej do realizacji zadań zgodnie z Listą przedsięwzięć priorytetowych pod warunkiem podjęcia realizacji zadania,
- 8) specjalistyczne wyposażenie pojazdów służących wykonywaniu działań na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej, z wyłączeniem wspierania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego ,
- 9) opracowanie, w tym aktualizację wojewódzkiego programu ochrony środowiska wraz z prognozą oddziaływania na środowisko,
- 10) przedsięwzięcia proekologiczne służące ograniczeniu emisji zanieczyszczeń, zużycia wody, redukcji wytwarzanych odpadów, zmniejszenia zapotrzebowania na energię elektryczną, ciepłą w procesie produkcyjnym.

Planowana kwota dotacji na realizację zadań w ramach Inne działania ochrony środowiska - Przedsięwzięcia międzydziedzinowe i inne wyniesie: do 900 tys. zł.

4. Współpraca z Ministerstwem Środowiska

W 2018 roku Wojewódzki Fundusz będzie kontynuował wykonywanie zadań realizowanych w ramach Porozumienia zawartego 25 czerwca 2007 roku z Ministrem Środowiska na pełnienie funkcji Instytucji Wdrażającej Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 na zadania związane z zamykaniem POIiŚ. Ponadto wzorem lat ubiegłych kontynuowana będzie współpraca w zakresie uzgadniania i zatwierdzania list zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe, a objętych dofinansowaniem ze środków Wojewódzkiego Funduszu w ramach rezerwy celowej budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Środowiska.

5. Współpraca z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

W 2018 roku Wojewódzki Fundusz będzie wzorem lat ubiegłych kontynuował działalność związaną z realizacją dostępnych programów priorytetowych:

- 5.1. Gospodarowanie odpadami innymi niż komunalne – Usuwanie wyrobów zawierających azbest. Dofinansowanie zadań odbywać się będzie na zasadach ujętych w ogłaszanych przez NFOŚiGW programach priorytetowych.
- 5.2. „Likwidacja niskiej emisji wspierająca wzrost efektywności energetycznej i rozwój rozproszonych odnawialnych źródeł energii. Część 1) Program pilotażowy **KAWKA**”.
Program przewiduje możliwość dofinansowania projektów w formie dotacji do 45% ze środków udostępnionych przez NFOŚiGW oraz kolejnych 45% w formie pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu.

W ramach tych programów Wojewódzki Fundusz zawiera umowy z beneficjentami i dokonuje wypłat w ramach zawartych z NFOŚiGW umów udostępnienia środków.

- 5.3. Wojewódzki Fundusz w dalszym ciągu będzie realizował powierzone przez NFOŚiGW kontrole umów zawartych w ramach **Systemu Zielonych Inwestycji GIS**.

- 5.4. W 2018 roku Wojewódzki Fundusz będzie kontynuował działania jako partner w projekcie „*Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorców w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE*”, który realizowany jest w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020. Beneficjentem (Partnerem wiodącym) projektu jest Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we współpracy z 15 wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej i Urzędem Marszałkowskim Województwa Lubelskiego. W ramach tego projektu doradcy energetyczni Wojewódzkiego Funduszu będą kontynuowali usługi doradcze w zakresie: wsparcia gmin w przygotowaniu i wdrażaniu planów gospodarki niskoemisyjnej (w tym monitoring wdrażania planów) oraz wsparcia w przygotowaniu i wdrażaniu inwestycji w zakresie efektywności energetycznej.

III. Finansowanie działalności WFOŚiGW w Kielcach.

1. Szczegółowy Roczny plan finansowy został przedstawiony jako odrębny dokument zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2010 r. w sprawie gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Dz.U. Nr 226, poz. 1479).

W 2018 roku Wojewódzki Fundusz będzie udzielał dofinansowania w formie:

- 1) pożyczek całkowicie zwrotnych,
- 2) pożyczek częściowo umarzalnych,
- 3) dotacji na zadania inwestycyjne,
- 4) dotacji na realizację zadań bieżących.

Zaplanowano również pomoc dla państwowych jednostek budżetowych w formie przekazania środków finansowych za pośrednictwem rezerwy celowej budżetu państwa w wysokości **2.140 tys. zł.**

Ponadto kontynuowane będą wypłaty środków zgodnie z zawartymi umowami w latach ubiegłych na dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych przeznaczonych na zadania związane z ochroną środowiska.

Wojewódzki Fundusz przewiduje również, w ramach okresowo wolnych środków, wypłaty pożyczek na zachowanie płynności finansowej dla projektów dofinansowanych ze środków Unii Europejskiej.

Zgodnie z przyjętą strategią działania w pierwszej kolejności będą wspierane zadania z udziałem środków zagranicznych.

2. Finansowanie działalności statutowej w 2018 roku odbywać się będzie w oparciu o główne źródła środków dyspozycyjnych, które oszacowano w poniższych wielkościach:

- wpływy z tyt. opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych - 21.010 tys. zł
- spłaty rat pożyczek - 39.000 tys. zł
- przychody finansowe (odsetki od pożyczek i lokat) – 7.900 tys. zł
- refundacja kosztów usług doradców energetycznych - 500 tys. zł
- planowany stan środków pieniężnych na początek roku - 74.387 tys. zł

Wpływy te pozwolą na udzielenie pomocy na przedsięwzięcia związane z ochroną środowiska i gospodarką wodną w roku 2018 w łącznej kwocie **120.625 tys. zł, tj. o 174 %** więcej niż udzielono w 2017 roku.

Dominującą nadal formą wspierania projektów w ramach przyjętych priorytetów będą pożyczki, na które planuje się przeznaczyć kwotę **102,7 mln zł**. W ramach tej puli kontynuowane będzie udzielanie preferencyjnych, częściowo umarzalnych pożyczek w ramach Programów dedykowanych dla osób fizycznych.

3. Natomiast na dofinansowanie w formach bezzwrotnych zaplanowano pomoc w łącznej wysokości **17.935 tys. zł**, z tego na:

- dotacje - 13.300 tys. zł
- częściowe umorzenia rat pożyczek - 2.400 tys. zł
- środki dla państwowych jednostek budżetowych - 2.140 tys. zł
- dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych - 15 tys. zł
- inne wydatki na ochronę środowiska - 80 tys. zł

Planując wielkości pomocy w formie pożyczkowej i bezzwrotnej zachowano przyjęte w strategii proporcje ich udzielania w celu generowania stanu majątku na poziomie ok. 2 %. Na 2018 rok planuje się, że proporcje te wyniosą 85,1 % dla pożyczek do 14,9 % dla pomocy bezzwrotnej.

Koszty działalności organów i biura będą wzorem lat ubiegłych pokrywane w całości z uzyskanych przychodów finansowych.

UZASADNIENIE
do uchwały Nr 63/17 Rady Nadzorczej WFOŚiGW w Kielcach
z dnia 24 listopada 2017 r.

Zgodnie z art. 400h ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, do zadań rad nadzorczych wojewódzkich funduszy ochrony środowiska należy uchwalanie planów działalności do dnia 30 listopada każdego roku, na rok następny. Stosując się do obowiązujących przepisów Rada Nadzorcza WFOŚiGW w Kielcach uchwaliła „Plan działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach na 2018 rok”.